



ที่ พร ๐๐๒๓.๒ / ว ๑๓๗

ศาลากลางจังหวัดเพร
ศันนไชยบูรณ์ พร ๕๕๐๐

๑๕ เมษายน ๒๕๕๗

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับขั้นตอนการเสนอเรื่องด้านการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๑๐ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๗

ด้วยสำนักงาน ก.อบต. แจ้งว่า คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ในปี พ.ศ.๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๗ พิจารณากรณีแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับขั้นตอนการเสนอเรื่องด้านการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการประสานงานตามหลักความสัมพันธ์ระหว่างผู้กำกับดูแลตามกฎหมายไทยกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่องค์การบริหารส่วนตำบลรายงานการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลโดยตรงต่อ ก.อบต. จังหวัดแล้ว สมควรแจ้งเรื่องดังกล่าวให้ผู้กำกับดูแลตามกฎหมายทราบอีกทางหนึ่งในคราวเดียวกัน ฉะนั้น จึงมีมติเห็นชอบให้ขักซ้อมแนวทางปฏิบัติการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นให้อยู่ในรูปแบบดังนี้

๑. กรณีองค์การบริหารส่วนตำบล มีการดำเนินการหรือรายงานเกี่ยวกับการบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ การเลื่อนขั้นเงินเดือน การสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ หรือการอื่นใดที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของพนักงานส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติและเบี้ย俸บริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้องค์การบริหารส่วนตำบลรายงานหรือเสนอต่อกองคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต. จังหวัด) โดยตรง

๒. เมื่อมีการดำเนินการตามข้อ ๑ ให้องค์การบริหารส่วนตำบลรายงานให้นายอำเภอในฐานะผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๒ ทราบอีกทางหนึ่งในคราวเดียวกัน

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อแจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่ทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายศักดิ์ชัย จ.ผลิต)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดเพร

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐-๕๕๕๓-๕๕๐๔-๕ ต่อ ๑๗-๑๘ ส่ง Fax. ต่อ ๑๙

Khanchi@nsp.sangkhaburi.go.th

กม.๙๕/๒ ๔๙๐>



1069
๘ เม.ย. ๒๕๕๗

ที่ นท ๐๘๐๙.๔/๑ ๙๐

สำนักงาน ก.อ.บ.ต.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๕๗

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับขั้นตอนการเสนอเรื่องด้านการบริหารงานบุคคลส่วนห้องถิน

เรียน ประธาน ก.อ.บ.ต. จังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุม ก.อ.บ.ต. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗

เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๗

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อ.บ.ต.) ใน การประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๗ พิจารณากรณีแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับขั้นตอนการเสนอเรื่องด้านการบริหารงานบุคคล ส่วนห้องถินแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการประสานงานตามหลักความสัมพันธ์ระหว่างผู้กำกับดูแลตามกฎหมายกับ องค์กรปกครองส่วนห้องถิน เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลรายงานการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล โดยตรงต่อ ก.อ.บ.ต. จังหวัดแล้ว สมควรแจ้งเรื่องดังกล่าวให้ผู้กำกับดูแลตามกฎหมายทราบอีกทางหนึ่งในคราว เดียวกัน ฉะนั้น จึงมีมติเห็นชอบให้ซักข้อมูลแนวทางปฏิบัติการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ส่วนห้องถินให้อยู่ในคู่มือการบริหารส่วนห้องถินถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. กรณีองค์การบริหารส่วนตำบล มีการดำเนินการหรือรายงานเกี่ยวกับการบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ การเลื่อนขั้นเงินเดือน การสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ หรือการอื่นใดที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของพนักงาน ส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนห้องถิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้องค์การบริหารส่วนตำบล รายงานหรือเสนอต่อคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อ.บ.ต. จังหวัด) โดยตรง

๒. เมื่อมีการดำเนินการตามข้อ ๑ ให้องค์การบริหารส่วนตำบลรายงานให้นายอำเภอในฐานะ ผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติสภาพำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๔๒ ทราบอีกทางหนึ่งในคราวเดียวกัน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งให้องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดถือเป็นแนวทางปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ คงยิ่งยืน)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิน

เลขานุการ ก.อ.บ.ต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนห้องถิน

ส่วนกฎหมายและระเบียบการบริหารงานบุคคลส่วนห้องถิน

โทร ๐ - ๒๒๔๑ - ๙๐๐๐ ต่อ ๔๒๓๓

รายงานการประชุม
คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อ.บ.ต.)

ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗

วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๗ เวลา ๑๙.๑๕ น.

ณ ห้องประชุมสำนักงานเทศบาลนครนนทบุรี

ผู้มาประชุม

๑. นายประชา	ประเสริฐ	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย	ประธานที่ประชุม
๒. นายอัครเดช	เจิมสิริ	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๓. นายวัลลภ	พรึงพงษ์	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๔. นายวิสูตร	ประศิทธิ์ศิริวงศ์	แทนเลขอธิการ ก.พ.	กรรมการ
๕. นายธรรมศักดิ์	สัมพันธ์สันติぐล	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๖. นายสาโรช	คัชมาตย์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๗. นายอัษฎาวงศ์	ปานิกบุตร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๘. นายพิษณุ	พรหมจารีย์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๙. นายพิชัย	นวลนาภาศรี	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๐. นายวิรัชศักดิ์	ยาดา	นายก อบต. คลองสาม	กรรมการ
๑๑. นายเชื้อ	อันจินดา	ปลัด อบต.เข้าพระ	กรรมการ
๑๒. นายพัสร์	ไยน้อย	ปลัด อบต.บึงบอน	กรรมการ
๑๓. นายทรงศักดิ์	โอษัชคลัง	ปลัด อบต.โนนสะอาด	กรรมการ
๑๔. นายสมดี	คงยั่งยืน	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๑๕. นายศรีพงศ์	บุตรงามดี	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคล	เลขานุการ
๑๖. นายนิกร	สุกใส	บุคคลส่วนท้องถิ่น ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านบริหารงานบุคคล	ผู้ช่วยเลขานุการ
		ท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ

มาประชุม

นายรัชชัย
นายสนั่น
นางสาวเยาวนุช

พกอังกูร
สายสุนทร
วิยาภรณ์

ผู้ทรงคุณวุฒิ
ผู้ทรงคุณวุฒิ
แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง

ทางปฏิบัติ

ที่น้ำเรียน

ติดราชการ

ผู้อำนวยการ

(นายอุดม พันธุ์สวัสดิ์)

ผู้อำนวยการ

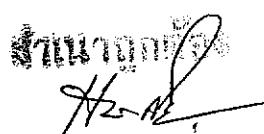
✓ ๑๘/๘๙

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑.	นายศิริวัฒน์	บุปผาเจริญ	ผล.สมบ.สสน.บด.
๒.	นายประวิทย์	เบรื่องการ	ผล.สมอ.สสน.บด.
๓.	นายศรุติพงศ์	จิราติษพงศ์	สมบ. สน.บด.
๔.	นายจิรพัฒน์	น้อยเพ็ง	สมบ. สน.บด.
๕.	นายบันลือศักดิ์	สุนทร	สมบ. สน.บด.
๖.	นายศุภกร	ทิมจรัส	สมบ. สน.บด.
๗.	น.ส.บูรณี	แพรวโรจน์	สมบ. สน.บด.
๘.	น.ส.อัจฉราภรณ์	อนุสุรนทร์	สมบ. สน.บด.
๙.	น.ส.กฤษณา	สุริยวงศ์	สมบ. สน.บด.
๑๐.	น.ส.มะลิวัลย์	จิตราอรุณ	สมบ. สน.บด.
๑๑.	นายไกพัล	รัตนสุนทร	สมบ. สน.บด.
๑๒.	น.ส.นิลวรรณ	บัวแย้ม	สมบ. สน.บด.
๑๓.	นายวีรภัทร์	นาวี	สมบ. สน.บด.
๑๔.	น.ส.นิชชาภัทร์	ขวัญแก้ว	สมบ. สน.บด.
๑๕.	น.ส.อุழณีย์	ช่วงโชค	สมว.สสน.บด.
๑๖.	นายเศรษฐพงศ์	แหล่งสะท้าน	สมอ.สสน.บด.
๑๗.	นายเทพธรุยยา	สะอาด	สมว.สสน.บด.
๑๘.	นายแสงจันทร์	ดวงระหว้า	สมอ.สสน.บด.
๑๙.	น.ส.ทัดดาว	บุญสาย	สมอ.สสน.บด.
๒๐.	นางจันจิรา	เพิ่มลาภ	สมว.สสน.บด.
๒๑.	นายพิศนุ	ธีระนกุล	สำนักงาน ก.ต.
๒๒.	นายอนันต์	ปานหล้าย	สำนักงบประมาณ
๒๓.	นายชาตรี	ศรีสันต์	ปลัด อบจ.นนทบุรี

- เริ่มประชุมเวลา ๑๙.๑๕ น.

นายประชา ประสงค์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานการประชุม



(นายนคร พันธุ์สวัสดิ์)
นิติกรชำนาญการ

๔.๑๐ แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับขั้นตอนการเสนอเรื่องด้านการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
เรื่องเดียว

๑. จังหวัดเลย ได้มีหนังสือที่ ลย ๐๐๓๗.๒/๔๔๔ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔ รายงานผลการดำเนินการกรณีจ้างเอกนิติธิ พรมดี นิติกร สังกัด องค์การบริหารส่วนตำบลโคงมัน อ่าเภอวังสะพุง จังหวัดเลย ร้องขอความเป็นธรรมเนื่องจากเห็นว่า อำเภอวังสะพุง ไม่ส่งเรื่องการประเมินเลื่อนระดับของผู้ร้องให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดเลย (ก.อบต.จังหวัดเลย) พิจารณา สรุปได้ว่า ก.อบต.จังหวัดเลย ได้มีมติเห็นชอบให้ผู้ร้องเลื่อนระดับจากนิติกร ๕ เป็นนิติกร ๖ ว ได้ตั้งแต่วันที่ประเมินผลงาน ต่อมาสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ขอทราบผลกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลโคงมัน ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของจังหวัดเลยที่ให้เสนอเรื่องการบริหารงานบุคคลผ่านอำเภอวังสะพุง จังหวัดเลย ได้ดำเนิน การทางวินัยต่อผู้ผ่านหรือเสนอเรื่องที่ขัดคำสั่งหรือไม่ ซึ่งจังหวัดเลยเห็นว่า เกี่ยวข้องกับเรื่องที่จ้างเอกนิติธิฯ ได้ยื่นฟ้อง ก.อบต.จังหวัดเลย และนายอ่ำเภอวังสะพุง ต่อศาลปกครองอุดรธานี จึงควรให้รับผลการพิจารณาของศาลปกครอง

๒. คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ในประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ พิจารณาเรื่องร้องขอความเป็นธรรมดังกล่าว และสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยขอทราบผลกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลโคงมันไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของจังหวัดเลยที่ให้เสนอเรื่องการบริหารงานบุคคลผ่าน สรุปได้ ดังนี้

(๑) การท้องค์การบริหารส่วนตำบลโคงมันเสนอเรื่องการบริหารงานบุคคล(การเลื่อน ระดับ ๖๙) ของจ้างเอกนิติธิ พรมดี ตำแหน่งนิติกร ๕ ต่อ ก.อบต.จังหวัดเลย โดยไม่เสนอผ่านอำเภอวังสะพุง เป็นไปตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบกับหนังสือสำนักงาน ก.อบต. และ ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๑/๑๗๐๓ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ ทั้งนี้ ให้แจ้ง ก.อบต.จังหวัดเลยทราบ เพื่อแจ้งให้ อบต.โคงมันและสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยทราบด้วย

(๒) กรณีการแจ้งเรียนแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการเสนอเรื่องการบริหารงานบุคคล ขององค์กร บริหารส่วนตำบลสามารถเสนอต่อ ก.อบต.จังหวัดได้โดยตรงหรือไม่นั้น พิจารณาได้ว่า การเสนอเรื่องขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดได้กำหนดแนวทางคือ กรณีเทศบาลเมือง เทศบาลนคร สามารถส่งหนังสือถึงจังหวัด กรณีเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลให้เสนอผ่านนายอ่ำเภอก่อน

ดังนั้น เพื่อให้แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการเสนอเรื่องด้านการบริหารงานบุคคลของท้องถิ่นมีขั้นตอน การดำเนินการอย่างคล่องตัว สอดคล้องกับหลักการกำกับดูแล และหลักความเป็นอิสระด้านการบริหารงานบุคคล จึงให้คณะอนุกรรมการด้านกฎหมายเสนอแนวทางปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวให้ ก.อบต.พิจารณาเพื่อแจ้งเรียน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

ข้อกฎหมาย

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

มาตรา ๒๕๓ วรรคหนึ่ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีอำนาจหน้าที่โดยทั่วไปในการดูแลและ จัดทำบริการสาธารณูปโภคเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น และย่อมมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การบริหาร การบริการสาธารณูปโภค การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเอง โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับแผนพัฒนาของจังหวัดและประเทศเป็นส่วนรวมด้วย

๒. พระราชบัญญัติสภาราษฎรและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และแก้ไข เพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๗

มาตรา ๗๒ วรรคหนึ่ง การบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตาม กฎหมายว่าด้วยการนั้น

ผู้อำนวยการ

มาตรา ๘๐ ให้นายอำเภออำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับของทางราชการ

ในการปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่ของนายอำเภอตามวรรคหนึ่ง ให้นายอำเภอเมืองอำนาจเรียก
สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล นายกองค์การบริหารส่วนตำบล รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล
เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบล พนักงานส่วนตำบล และลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลมาเข้าแจ้ง
หรือสอบสวน ตลอดจนเรียกรายงานหรือเอกสารใดๆ จากองค์การบริหารส่วนตำบลตรวจสอบได้

๗๘

๓. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๔

มาตรา ๑๕ การออกคำสั่งเกี่ยวกับการบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การเลื่อนระดับ การเลื่อนขั้นเงินเดือน การสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์หรือการอื่นใดที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลให้เป็นอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด หัวหน้า ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนด แต่สำหรับการออกคำสั่งแต่งตั้งและการให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดพ้นจากตำแหน่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์กรในรัฐส่วนจังหวัดก่อน

มาตรา ๒๕ วรรคท้าย ให้นำความในมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับกับการปฏิบัติน้ำที่ของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลโดยอนุโลม ทั้งนี้โดยให้การใช้อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติดังกล่าวเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลโดยคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลหรือประธานกรรมการบริหารองค์กรบริหารส่วนตำบลแล้วแต่กรณี

๔. หนังสือสำนักงาน ก.อปด. และ ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๑/๒ ๑๗๐๓ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๖
เรื่อง แนวทางปฏิบัติการดำเนินการทางวินัยและการบริหารงานบุคคลของพนักงานส่วนท้องถิ่น สรุปได้ว่า ก.อปด.
และ ก.ท. ใน การประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๖ และวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๖ มีมติแจ้ง
แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยและการบริหารงานบุคคลพนักงานส่วนท้องถิ่น ดังนี้

၁၈၆

๓. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รายงานเพื่อบรรจุและแต่งตั้ง ย้าย โอน รับโอน เสื่อมระดับ เลื่อนขั้นเงินเดือนหรือการอื่นใดที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของพนักงานส่วนท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นเสนอ ก.อ.บ.ต.จังหวัด, ก.ท.จ. เพื่อให้ความเห็นชอบหรือเพื่อทราบโดยตรงแล้วแต่กรณี และเมื่อก.อ.บ.ต. จังหวัด, ก.ท.จ. ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกคำสั่ง

ข้อพิจารณา

คณะกรรมการด้านกฎหมาย (อ.ก.อบต.กฎหมาย) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๖ พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามมาตรา ๒๘๓ วรรคหนึ่ง แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล และมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ ประกอบมาตรา ๗๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติ สถาดำเนลและองค์การบริหารส่วนดำเนล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนดให้ การบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนดำเนลให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น กล่าวคือ การบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนดำเนลให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติระบบที่ปรึกษาในบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งตามมาตรา ๑๕ ประกอบ

มาตรา ๒๕ บรรคท้าย แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว กำหนดให้ การออกคำสั่งเกี่ยวกับการบรรจุและแต่งตั้ง

การย้าย การโอน การเลื่อนระดับ การเลื่อนขั้นเงินเดือน การสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์หรือการอื่นใดที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลให้เป็นอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลกำหนด แต่สำหรับการออกคำสั่งแต่งตั้งและการให้พนักงานส่วนตำบลพ้นจากตำแหน่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลก่อน ประกอบกับคณะกรรมการกลางหนังงานส่วนตำบล (ก.อ.บ.ต.) ในประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๖ ได้มีมติเห็นชอบให้กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยและการบริหารงานบุคคลพนักงานส่วนห้องดิน และแจ้งติดกล่าวให้ ก.อ.บ.ต. จังหวัด ทุกแห่งทราบและถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.อ.บ.ต. และ ก.ท. ที่ นท ๐๙๐๙.๑/ ๑๓๐๓ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ โดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนห้องดินรายงานการดำเนินการทางวินัย รวมทั้งการรายงานเพื่อบรรจุและแต่งตั้ง ย้าย โอน รับโอน เลื่อนระดับ เลื่อนขั้นเงินเดือนหรือการอื่นใดที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของพนักงานส่วนห้องดิน ให้องค์กรปกครองส่วนห้องดินเสนอ ก.อ.บ.ต. จังหวัด , ก.ท.จ. เพื่อให้ความเห็นชอบหรือเพื่อทราบโดยตรงแล้วแต่กรณี

อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาตามมาตรา ๙๐ แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้นายอำเภอ主管กำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบทั่วไป ดังนี้ ด้วยการนั้น ดังนั้น เพื่อเป็นการประสานงานตามหลักความสัมพันธ์ระหว่างผู้กำกับดูแลตามกฎหมายกับองค์กรปกครองส่วนห้องดิน เมื่องค์การบริหารส่วนตำบลรายงานการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลโดยตรงต่อ ก.อ.บ.ต. จังหวัด แล้ว สมควรแจ้งเรื่องดังกล่าวให้ผู้กำกับดูแลตามกฎหมายทราบอีกทางหนึ่งในคราวเดียวกัน ฉะนั้น จึงควรซักข้อมูลแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับขั้นตอนการเสนอเรื่องด้านการบริหารงานบุคคลส่วนห้องดินให้องค์กรปกครองส่วนห้องดินถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลมีการดำเนินการหรือรายงานเกี่ยวกับการบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ การเลื่อนขั้นเงินเดือน การสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ หรือการอื่นใดที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของพนักงานส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนห้องดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้องค์การบริหารส่วนตำบลรายงานหรือเสนอต่อคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อ.บ.ต. จังหวัด) โดยตรง

๒. เมื่อมีการดำเนินการตามข้อ ๑ ให้องค์การบริหารส่วนตำบลรายงานให้นายอำเภอในฐานะผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ ทราบอีกทางหนึ่งในคราวเดียวกัน

ข้อเสนอ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณา

ข้อสังเกตที่ประชุม

ที่ประชุมได้อภิปรายและมีข้อสังเกตประเดิมดังกล่าวเพิ่มเติมในกรณีการดำเนินการตามมติ ก.อ.บ.ต. จังหวัดว่า เพื่อให้เป็นแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องและเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด ควรตรวจสอบมาตรฐานทั่วไปหรือหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนห้องดินว่ามีเงื่อนไขเวลาที่กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการตามมติ ก.อ.บ.ต. จังหวัดหรือไม่ หากมีกำหนดเมื่อเวลาไว้แล้วจะเป็นการเพิ่มขั้นตอนอันเป็นส่วนสำคัญหรือไม่มีความจำเป็นที่อาจทำให้เกิดความล่าช้าหรือความเสียหายได้

มติที่ประชุม เห็นชอบตามความเห็นที่ อ.ก.อ.บ.ต. กฎหมาย เสนอ

เวลา ๑๓.๐๐ น. นายประชา ประสาดี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ประธานที่ประชุม^๑ ติดภารกิจราชการ ที่ประชุมจึงมติเลือกนายวัลลภ พรัชพงษ์ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ท่าน哪ที่ประชุมการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่อง อื่นๆ (ถ้ามี)

๕.๑ การติดตามความคืบหน้าของร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกำหนดประโยชน์ตอบแทนอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีแก่พนักงานส่วนท้องถิ่น

ประธานที่ประชุมได้แจ้งที่ประชุมให้ทราบว่าขณะนี้ร่างระเบียบดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยยังไม่ได้รับแจ้งผลการหารือจากสำนักงานกฤษฎีกาอย่างเป็นลายลักษณ์อักษร แต่กระทรวงมหาดไทยมีได้นิ่งนอนใจได้มอบหมายให้อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นหารือคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าสามารถลงนามในร่างระเบียบดังกล่าวได้หรือไม่ หากคณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาว่าสามารถทำได้จะลงนามในระเบียบดังกล่าว ทั้งนี้ อาจจะเกิดความล่าช้าบ้างก็ตามแต่เพื่อความรอบคอบและเป็นไปตามกฎหมาย กฎหมายที่ต่างๆ จึงขอเรียนที่ประชุมเพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ชัดเจน

๕.๒ กำหนดการประชุมครั้งต่อไป ที่ประชุมขอกำหนดการประชุม ก.อบต ทุกเดือนในช่วงวันพุธสุดท้ายของเดือน สำหรับเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ตรงกับวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ส້าหรับเวลา และสถานที่จัดประชุมผ่านทางระบบวิดีโอด้วยเสียง

มติที่ประชุม ทราบ

เลิกประชุมเวลา ๑๔.๐๐ น.

ผู้บันทึกรายงานการประชุม

(นายนิกร สุกใส)

ผช.ด้านบริหารงานบุคคลท้องถิ่น

ผู้ช่วยเลขานุการ ก.อบต.

(นายศรีพงษ์ บุตรงามดี)

ผอ.สส.บด.

ผู้ช่วยเลขานุการ ก.อบต.

ผู้ตรวจสอบรายงานการประชุม

(นายสมดี ชาญชัยน)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.อบต.

(นายนคร พันธุ์สวัสดิ์)

นิติกรชำนาญการ